

W przedmiotowym przypadku należało uznać jednoznacznie, że karta przeglądowa nie jest dokumentem urzędowym. Nie ma tam zawartych oświadczeń woli, nie jest też podpisana przez funkcjonariusza publicznego. Ma trochę inny charakter niż metryka sprawy z postępowania administracyjnego.

W aktach przedmiotowego postępowania zakończonych prawomocną decyzją prokuratora nie ma takiego zbioru jak wykaz dokumentów.

Zgodnie z uchwałą NSA z dnia 9.12.2013 r. sygn. I OPS 7/13, cytowaną przez skarżącego, żądanie udostępnienia przez prokuratora akt sprawy jako zbioru materiałów zakończonych postępowania przygotowawczego nie jest wnioskiem o udostępnienie informacji publicznej, o którym mowa w art.10 ust.1 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej.

W uchwale NSA wskazał, że „postępowanie w sprawie udostępnienia informacji publicznej jest postępowaniem odformalizowanym i uproszczonym, w którym przepisy Kodeksu postępowania administracyjnego znajdują zastosowanie dopiero na etapie wydania decyzji w trybie art. 16 ustawy o dostępie do informacji publicznej. Artykuł 10 tej ustawy nie określa żadnej formy ani też ram wniosku o udostępnienie informacji publicznej. Nie oznacza to jednak, że do postępowania dotyczącego informacji publicznej nie stosuje się pewnych ogólnych zasad odnoszących się do postępowań administracyjnych. Mają one charakter uniwersalny i należy je odnosić do każdego działania władzy publicznej. Pozwalają adresatowi wniosku na jego zgodne z prawem rozpoznanie, zapewniają ponadto należyłą ochronę praw przysługujących wnioskodawcy. Podmiot, do którego wniosek został skierowany, nie jest upoważniony do jego modyfikacji, powinien zatem móc prawidłowo rozpoznać intencje strony. Wobec tego wniosek musi spełniać choćby minimalne wymagania formalne, pozwalające na określenie przedmiotu i zakresu żądania, co pozwala na jego prawidłowe odczytanie i załatwienie”.

W uzasadnieniu uchwały NSA podzielił też pogląd wyrażony przez Wojewódzki Sąd Administracyjny w Krakowie w uzasadnieniu wyroku z dnia 13 listopada 2007 r. sygn. akt II SAB/Kr 58/07, że "każdy wniosek, niezależnie od tego, jaki rodzaj postępowania ma wszczynać, musi zawierać co najmniej takie dane i być na tyle precyzyjny, aby możliwe było jego załatwienie zgodnie z prawem". Za trafne należy uznać również stanowisko dotyczące niezbędnych elementów formalnych, które powinien zawierać wniosek o udostępnienie informacji publicznej. Za elementy takie uznano: wskazanie zakresu żądanej informacji publicznej oraz określenie miejsca i sposobu udostępnienia jej wnioskodawcy”.

W wyroku z dnia 28.08.2015 r. I OSK 1912/14 NSA odwołał się do wyżej wskazanej uchwały i wskazał, że „ustawa o dostępie do informacji publicznej, określając przedmiotowy zakres dostępu do informacji publicznej, wymienia jedynie prawo wglądu do dokumentów urzędowych (por. art. 3 ust. 1 pkt 2 tej ustawy), nie zaś do akt sprawy jako zbioru. Gdyby natomiast