

informacji publicznej w rozumieniu ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej. Wobec tego wniosek nie mógł zostać rozpatrzony.

Jednocześnie z uwagi, iż wniosek nie dotyczył informacji publicznej nie wydano w tym zakresie decyzji o odmowie jej udostępnienia, gdyż brak było ku temu podstaw.

Uzasadniono wnoszącemu, że stosownie do przepisów wskazanej ustawy udostępnieniu w jej trybie podlega jedynie informacja skonkretyzowana tj. określony dokument urzędowy, który jednocześnie stanowi informację publiczną (art. 1 ust. 1, art. 3 ust. 1 pkt 1, art. 6 ust. 2 u.d.i.p.). Ustawa nie kreuje zaś dostępu do zbioru, w którym tylko niektóre dokumenty posiadają walor informacji publicznej, a za takowy uznać należy akta prawomocnie zakończonego postępowania przygotowawczego. W szczególności za informację publiczną nie można uznać karty przeglądowej akt sprawy, do czego w istocie sprowadza się żądanie udostępnienia wykazu dokumentów zgromadzonych w aktach. Jej treść nie stanowi bowiem oświadczenia woli lub wiedzy, utrwalonej i podpisanej w dowolnej formie przez funkcjonariusza publicznego w rozumieniu przepisów kodeksu karnego, w ramach jego kompetencji, skierowanej do innego podmiotu lub złożonej do akt sprawy. Jest to dokument o charakterze techniczno-porządkowym.

Jednocześnie z uwagi na fakt, iż wniosek nie dotyczył informacji publicznej nie wydano w tym zakresie decyzji o odmowie jej udostępnienia, gdyż zdaniem odpowiadającego brak było ku temu podstaw.

Prokurator odpowiadając na wniosek Prezesa Stowarzyszenia kierował się orzecznictwem sądowo – administracyjnym.

Odnosząc się do definicji dokumentu urzędowego wskazanej w art. 6 ust. 2 ustawy jest nim treść oświadczenia woli lub wiedzy, utrwalona i podpisana w dowolnej formie przez funkcjonariusza publicznego w rozumieniu przepisów Kodeksu karnego, w ramach jego kompetencji, skierowana do innego podmiotu lub złożona do akt sprawy. A contrario dokumentem urzędowym nie będzie taki dokument, który wskazanych w przywołanym przepisie cech nie posiada.

Poza kategorią dokumentów urzędowych znajdują się także wszelkie tzw. dokumenty robocze, czyli dokumenty o charakterze wewnętrznym, których gromadzenie ma ułatwiać podjęcie końcowych decyzji, działań czy czynności. Nie mogą one być informacją publiczną gdyż nie są informacją istniejącą, wytworzoną i ostateczną, a jedynie prowadzącą do wytworzenia posiadającej cechę oficjalności informacji publicznej.

Wykładnia art. 6 ust. u.d.i.p. prowadzi do wniosku, że gromadzone w sprawach materiały robocze nie stanowią rozstrzygnięć ani oświadczeń wiedzy bądź woli funkcjonariusza publicznego do przyszłych działań i zamierzeń podmiotu zobowiązanego do udzielenia informacji publicznej. Sporządzane są nie w celu prezentacji ich na zewnątrz lecz dla ułatwienia, a nawet umożliwienia podjęcia przez organ rozstrzygnięcia w sprawie.